

**БНХАУ -ЫН БАЙГАЛЬ ОРЧИН, УУЛ УУРХАЙН САЛБАР ДАХЬ БАЙГАЛЬ ОРЧНЫ ТАЛААРХ
ХУУЛЬ, ЭРХЗҮЙН БОДЛОГЫН ШИНЭЧЛЭЛ, ЗОХИЦУУЛАЛТЫН ТАЛААРХ ЛАВЛАГАА
МЭДЭЭЛЭЛ**

Захиалагч: Г. Баярсайхан, УИХ -ын гишүүн бөгөөд БОХХААБХ -ны дарга
Судлаач: Д-р Г. Алтан - Оч
Судалсан хугацаа: 2012.10.05 - 11.30

НЭГ. БНХАУ-ЫН БАЙГАЛЬ ОРЧНЫГ ХАМГААЛАХ ТУХАЙ ХУУЛЬ¹⁷

Уг хуулийг 1989.12.26-ны өдөр баталсан. 6 бүлэг, 47 заалттай.

1-р зүйл: Ерөнхий зүйл; 2-р бүлэг: Байгаль орчны хяналт шалгалт, удирдлага; 3-р бүлэг: Байгаль орчныг хамгаалах, сайжруулах; 4-р бүлэг: Байгаль орчны бохирдол болон бусад нийтийг хамарсан аюул эрсдлээс урьдчилан сэргийлэх, хяналт тавих; 5-р Эрхзүйн хариуцлага; 6-р бүлэг: Бусад гэсэн бүлгүүдээс бүрдэнэ.

Хуулийн 5-р зүйлд, байгаль орчныг хамгаалах чиглэлийн шинжлэх ухааны боловсролыг хөгжүүлэх, шинжлэх ухаан, технологийн судалгаа шинжилгээг эрчимжүүлэх, түүний төвшнийг нэмэгдүүлэх, шинжлэх ухааны мэдлэгийг нийтийн хүртээл болгохыг төр хөхиүлэн дэмжинэ гэж заажээ. 6-р зүйлд, бүх байгууллага, хувь хүн байгаль орчныг хамгаалах үүрэгтэй бөгөөд байгаль орчин бохирдуулсан буюу түүнд хохирол учруулсан байгууллага, хувь хүний эсрэг зарга мэдүүлэх эрхтэй гэж заасан байдаг.

Төрийн зөвлөлийн дэргэдэх байгаль орчны хамгаалалтын захиргааны эрх бүхий газар нь байгаль орчны чанарын үндэсний стандартыг бий болгоно. Төв засгийн газрын шууд удирдлага дор байх муж, автономит бүс, хотын захиргааны ардын засгийн газар нь үндэсний стандартад тусгагдаагүй асуудлаар өөрийн стандартыг тогтоож болох ба үүнийгээ дээрх байгууллагад тайлагнах үүрэг хүлээнэ. Мөн дээрх газар нь хяналтын системийг бий болгож, хяналтын нормативыг тогтоохоос гадна холбогдох газартай хамтран хяналтын сүлжээг зохион байгуулж, байгаль орчны хяналтын удирдлагыг боловсронгуй болгоно. Уг газар болон засгийн газрууд байгаль орчны нөхцөл байдлын талаар тогтмол тайлан мэдээлэл гаргаж байна.

Байгаль орчныг бохирдуулахуйц барилгын төслийн нэгжүүд нь байгаль орчин хамгаалах хууль тогтоомжуудыг мөрдөх шаардлагатай. Төлөвлөлтийн газар нь барилгын төслийн байгаль орчинд нөлөөлөх үнэлгээ хийгдэж зөвшөөрөл авах хүртэл барилгын төслийн зохион бүтээлтийн нарийвчилсан төлөвлөгөөг батлахгүй.

Төрөл бүрийн төвшний ардын засгийн газрууд нь өөрийн харъяалах нутгийн байгаль орчны чанарыг хариуцах ба сайжруулах арга хэмжээ авах үүрэгтэй. Эдгээр засгийн газрууд нь байгаль экологийн төрөл бүрийн систем бүхий бүс нутаг, ховор болон устаж буй зэрлэг амьтан, ургамал бүхий бүс нутаг, усны үндсэн эх үүсвэрийг хадгалсан бүс нутаг, шинжлэх ухаан, соёлын хувьд үнэ цэнэ бүхий геологийн тогтоц, алдартай агуй, органик биетийн чулуужсан үлдэгдэл бүхий бүс нутаг, мөсөн гол, галт уул, халуун рашаан, хүн төрөлхтний түүхэн ул мөр, эртний болон ховор модыг тус тус хамгаалах үүрэгтэй. Дээрх зүйлүүдийг гэмтээхийг хатуу хориглоно.

¹⁷ <http://www.china.org.cn/english/environment/34356.htm>

Байгалийн үзэсгэлэнт, эсвэл түүхт газар, дархан цаазат болон бусад Төрийн зөвлөл болон түүний дэргэдэх эрх бүхий газар, цаашилбал, муж, автономит бүс нутаг болон Төв засгийн газарт шууд харъяалагдах хотын захиргааны ардын засгийн газрын тогтоосон хамгаалалт шаардлагатай бүсийн дотор байгаль орчин бохирдуулахуйц үйлдвэрлэлийн байгууламж барьж болохгүй; тогтоосон бохирдлын стандартаас хэтрэхгүй бол бусад байгууламж барьж болно. Нэгэнт баригдсан байгууламжийн ялгаруулах бохирдол стандартын хэмжээнээс давбал түүнийг тодорхой хугацааны дотор арилгах буюу хянаж байх шаардлагатай. Хэрэв байгалийн баялаг боловсруулах буюу олборлож байгаа бол байгаль орчны экологийг хамгаалах үүднээс зохих арга хэмжээнүүдийг авсан байвал зохилтой.

Бүх төвшний ардын засгийн газар нь хөрсний бохирдол, газар цөлжилт болон шүлтжилт, хөрсийг сайжруулах, газрын намагжин доройтолт, хөрсний гулгалт, ургамлын гэмтэл, хөрсний эвдрэл, усны нөөцийн хаталт, төрөл зүйлийн мөхөл болон бусад экологийн тэнцвэрт байдал алдагдахаас урьдчилан сэргийлэх буюу хянах замаар, ургамлын өвчин, хортон шавьжийг бүр мөсөн урьдчилан сэргийлэх буюу хянах замаар, химийн бордоо, пестицид болон ургац нэмэгдүүлэх гормоныг үр ашигтай хэрэглэх замаар тариалангийн байгаль орчныг илүү сайн хамгаалах үүрэгтэй.

Хотод болон орон нутагт барилга байгууламж барихдаа ургамал, ус, байгалийн ландшафтыг хамгаалах бөгөөд тухайн байгаль орчны онцлогт тохирсон цэцэрлэгт хүрээлэн, ногоон бүс болон түүхт газар, байгалийн үзэсгэлэнт газар байгуулахад анхаарна.

Байгаль орчны бохирдол болон нийтийг хамарсан аюул эрсдэл үүсгэх бүх байгууллага нь үйлдвэрлэл явуулах, барилга байгууламж барих болон бусад үйл ажиллагааны улмаас үүсэх бохир хий, бохир ус, бохир хаягдал, тоос, өмхий хий, цацраг идэвхт бодис, шуугиан, чичиргээ, цахилгаан соронзон цацрагийн нөлөөгөөр байгаль орчинд учрах бохирдол, хохирлоос урьдчилан сэргийлэх буюу хянах үр дүнтэй арга хэмжээ авч, байгаль орчны хамгааллын хариуцлагын системийг бий болгож, байгаль орчныг хамгаалах асуудлыг төлөвлөгөөндөө тусгаж ажиллах үүрэгтэй.

Шинээр байгуулах үйлдвэр болон оршин байгаа үйлдвэрийн газарт технологи дамжуулахдаа түүхий эдийг дээд зэргээр ашигладаг, байгаль орчинд хамгийн бага хор хөнөөлтэй тоног төхөөрөмж, технологийн процессыг ашиглах ба хаягдал материалыг бүр мөсөн ашигладаг, бохирдлыг цэвэршүүлдэг эдийн засгийн үр ашигтай, хэмнэлттэй технологийг ашиглах үүрэгтэй.

Үндэсний болон орон нутгийн байгаль орчны бохирдлын стандартын шаардлагаас хэтрүүлэн бохирдуулсан бүх үйлдвэр, байгууллага нь тогтоосон хэмжээний татвар төлөх ба бохирдлыг арилгах болон хянахад хариуцлага хүлээнэ. Хэрэв шаардлагатай бол Усны бохирдлоос урьдчилан сэргийлэх болон түүнийг хянах тухай хуулийг ч хослуулан мөрдөнө. Бохирдол ялгаруулалтын стандартыг хэтрүүлсэнээс орох татварын орлогыг зөвхөн бохирдлоос урьдчилан сэргийлэх болон хянах зорилгоор ашиглах ба бусад ямар ч зорилгоор үрэхгүй. Энэ тухайд Төрийн зөвлөлөөс тусгайлан арга хэмжээ авна.

Байгаль орчны хамгаалалтын журамд тусгасан шаардлагыг хангахгүй технологи, тоног төхөөрөмжийг импортлоход торгууль ногдуулна.

Цацраг идэвхт бодис агуулсан хортой химийн бодис болон материал үйлдвэрлэх, хадгалах, тээвэрлэх, борлуулах болон хэрэглэхэд холбогдох төрийн хууль тогтоомжийг хослуулан мөрдүүлнэ.

Бохирдлыг нь урьдчилан сэргийлэх буюу хянах боломжгүй, түүнийг хэрэглэснээр асар их бохирдол гаргадаг үйлдвэрлэлийн тоног төхөөрөмжийг нэг этгээдээс нөгөөд шилжүүлэхийг зөвшөөрөхгүй.

ХОЁР. БНХАУ-ЫН АШИГТ МАЛТМАЛЫН ТУХАЙ ХУУЛЬ¹⁸

Уг хууль нь 1986.10.01 -ний өдрөөс эхлэн хүчин төгөлдөр болсон, 1996 онд өөрчлөлт оруулсан. Нийт 7 бүлэг, 53 зүйлтэй. Ашигт малтмалын хайгуулын бүртгэл ба уул уурхайн зөвшөөрөл; Ашигт малтмалын хайгуул; Уул уурхайн ашиглалт; Хамтын хүчээр олборлох байгууллага ба хувь хүний олборлолт зэрэг үндсэн бүлгүүдээс бүрдэнэ.

Хуулийн 4 дэх зүйлд, Төрийн өмчит уурхай нь ашигт малтмал олборлох гол этгээд мөн. Төр нь төрийн өмчит уурхайн бэхжил, дэвшлийг батлан даана гэж заажээ.

5 дахь зүйлээр, Төр нь хайгуул болон олборлолт явуулах эрхийг худалдан авах зарчимд тулгуурласан системийг нэвтрүүлнэ; гэвч тухайн нөхцөл байдалд тохируулан татварыг бууруулах, эсвэл авахгүй байхаар шийдвэрлэж болохоор зохицуулжээ. Уурхай бүр холбогдох төрийн зохицуулалтын дагуу нөөцийн татвар болон нөөцийн нөхөн төлбөрийг төлөх үүрэг хүлээнэ.

Хуулийн 20-р зүйлд, Төрийн зөвлөлийн холбогдох эрх бүхий газар зөвшөөрөөгүй бол доорх газруудад ашигт малтмал олборлохгүй:

1. Боомт, нисэх буудал болон батлан хамгаалах объектын дотор;
2. Чухал үйлдвэрлэлийн бүсээс тодорхой зай хүртэлх, том хэмжээний ус нөөцлөх төсөл, байгууламж, хотын инженерийн байгууламжийн дотор;
3. Төмөр зам, чухал хурдны авто замаас тодорхой зайнд;
4. Гол мөрөн, чухал суваг шуудуунаас тодорхой зайнд;
5. Төрийн хамгаалалттай дархан цаазат нутаг, гол байгалийн үзэсгэлэнт газар, түүхэн шүтээнт газар, үл хөдлөх түүхийн үнэ цэнэтэй газар;
6. Төрөөс өмнө нь зөвшөөрөгдсөн уурхайн газар.

22-р зүйлд, Ашигт малтмалын хайгуул болон олборлолт явуулж буй хэн боловч геологийн ховор олдвор, эсвэл шинжлэх ухаан, соёлын илэрхий үнэ цэнэ бүхий соёлын шүтээн олбол түүнийг хамгаалалтанд авах ба холбогдох газарт цаг алдалгүй мэдэгдэнэ гэж заажээ.

32-р зүйлд, Уул уурхайн салбарт ажиллаж байгаа хүн бүр байгаль орчныг хамгаалах болон байгаль орчны бохирдлоос урьдчилан сэргийлэх тухай хуулийн холбогдох заалтуудыг сахиж мөрдөх үүрэгтэй гэж заасан.

Хүн бүр газрыг арвич хямгач ашиглана. Уулын ажлын үр дүнд тариалангийн талбай, бэлчээр, эсвэл ой мод гэмтсэн бол холбогдох байгууллага нь мод тарих, өвс суулгах, эсвэл бусад аргаар тухайн газрыг сэргээх үүрэгтэй.

Ашигт малтмалын олборлолтоос үүдэн бусдын үйлдвэрлэл болон амьдралд хохирол учруулсан хүн бүр нөхөн олговор олгох хариуцлага хүлээх буюу сэргээн засварлах үүрэг хүлээнэ.

33-р зүйлд, Төмөр зам, үйлдвэр, нөөц хадгалах байгууламж, нефтийн хоолой, өндөр хүчдэлийн шугам, эсвэл том хэмжээний барилга байгууламж барихаас өмнө барилга угсралтын байгууллага нь геологи, эрдэс баялаг хариуцсан эрх бүхий газраас эрдэс баялгийн тархалт, олборлолтын талаар мэдээлэл авсан байх шаардлагатай гэж тусгажээ. Эрх бүхий газраас зөвшөөрөл аваагүй бол ийм барилга байгууламж нь чухал орд газрыг хамарч болохгүй.

¹⁸ <http://www.lehmanlaw.com/resource-centre/laws-and-regulations/environment/law-of-the-peoples-republic-of-china-on-mineral-resources-1986.html>