

ЭКОЛОГИЙН ЦАГДААГИЙН АЛБА БҮХИЙ ГАДААДЫН ЗАРИМ ОРНЫ ТУРШЛАГА (МЭДЭЭЛЭЛ ЛАВЛАГАА)

С. Дорждагва, Г. Чулуун, Ө. Мөнхтунгалаа

Оршил

Экологийн цагдаагийн алба бүхий гадаадын улс орнуудын эрх зүйн зохицуулалтын онцлог, хэрэгжүүлж буй арга туршлагад холбогдох тойм мэдээллийг Судалгааны Төвд ирүүлсэн захиалагчийн хүсэлтийн дагуу нэгтгэн бэлтгэв. Мэдээлэл лавлагаандаа бид АНУ (судлаач Ө.Мөнхтунгалаа), ОХУ (шинжээч Г.Чулуун) –ын болон Украин Улс (Багийн ахлагч, шинжээч С.Дорждагва) –ын экологийн цагдаагийн буюу түүнтэй ижил төсөөтэй чиг үүрэг хэрэгжүүлдэг байгууллагуудын талаар тусгасан болно.

Монгол Улсад экологийн цагдаагийн алба бий болгох чиглэлээр [албан бичигт дурдсан]¹⁰¹ хууль санаачлагчийн боловсруулсан төсөл” –ийн агуулга бидэнд тодорхой бус байв. Бэлтгэсэн тойм мэдээлэл доорхи бүтэцтэй. Үүнд:

1. ОХУ –ын туршлага
2. Украин Улсын туршлага
3. АНУ –ын туршлага

Нэгтгэсэн материал лавлагааны чанартай бэлтгэгдсэн тул бид жишээ нь, Монгол Улсад экологийн албаны хууль хэрэгтэй эсэхийн талаар болон, бусад ямарваа нэгэн дүгнэлтийг зориуд хийгээгүй болохыг тэмдэглэн хэлэх нь зүйтэй болов уу. Мөн, хууль санаачлагчийн төсөлд агуулгын харьцуулалт хийх боломж бүрдүүлэх үүднээс Оросын Холбооны Улсын Москва мужийн “... экологийн алба” –ны тухай хуулийг уг эхээр нь [орос хэл дээр] хавсаргав. (Энэхүү хуулийн агуулгын онцлогийг тоймд хураангуйлан тусгасан болно)

* * *

А. Оросын Холбооны Улс -д

1) Экологийн гэмт хэрэг

Экологийн цагдаагийн асуудал, юун түрүүнд “экологийн гэмт хэрэг” –тэй холбогдож “босч” ирдэг. Тиймээс бид, “экологийн гэмт хэрэг” гэдэг ухагдахууныг цухасхан ч болов хөндөх учиртай. Оросын Холбооны Улсын Эрүүгийн хуулийн 20 дугаар зүйлд экологийн гэмт хэрэг гэж юуг хэлэх, түүний төрөл хэлбэрийн тухай дэлгэрэнгүй заасан нь бий. Ер нь, экологийн гэмт хэрэгийн тухай заалтуудыг бүхэлд нь оросын 1996 оны Эрүүгийн хуулийн хуучнаасаа ялгадаг нэг томоохон онцлог, чухал шинэлиг өөрчлөлт; гэж үздэг. Гэсэн ч, уг хуульд “экологийн гэмт хэрэг” гэсэн ойлголтыг тухайлан зааж тодорхойлоогүй юм. Хууль эрхзүйн холбог-дох ном - зохиолд ч тухайн асуудал дээр эрдэмтэн судлаачдын санал зөрөлдөөн-тэй байдаг аж.

ОХУ –ын Байгаль орчныг хамгаалах тухай хуульд экологийн гэмт хэргийг¹⁰², харин, “экологические преступления как общественно опасные деяния, посягающие на

¹⁰¹ Улсын Их Хурлын гишүүн З. Алтайгаас УИХ –ын Тамгын газрын Судалгааны Төв (Ц.Норовдондог) –д ирүүлсэн 2012.4.26 –ны өдрийн № 9/2931 тоот албан бичиг;

¹⁰² Статья 85 Закона РСФСР от 19 декабря 1991 г.;

установленный в РФ экологический порядок ...” тодорхойлсон нь бий.

ОХУ –ын Полиция –ийн тухай хууль 2011 оны 2 сард батлагдсан. Энэ хууль гарснаар оросын цагдаагийн байгууллагад бүтцийн шинэчлэл хийгдэх, реформ тууштай явагдах нөхцөл бүрдсэн гэж үздэг. Орост эдүгээ хүчин төгөлдөр үйлчилж байгаа холбогдох хууль тогтоомжийн агуулгыг харж байхад, “полиция” –ийн тухай шинэ хууль гарсанаар хуучин “милиция” бүхэлдээ [шууд] полиция болж хувирсан гэх үндэс бас үгүй юм байна.

Зарим газар, ялангуяа орон нутгийн харъяа мэдлийн ... “олон нийтийн оролцоог түших” маяг хандлагатай буюу муж – хотын түвшинд, нутгийн удирдлагын шийд-вэрийн дагуу зохион байгуулсан тусгай чиг үүрэг бүхий цагдаагийн нэгж байгууллагуудыг, тэнд, өнөө хир [милиция] гэж нэрлэсээр байгаа ажээ. Энэ байд-лын тодорхой жишээ нь экологийн цагдаа буюу экологическая милиция юм. Өөрөөр хэлбэл, оросын экологийн цагдаагийн албыг муниципаль харъяалалтай гэж хэлж болно. Дашрамд тэмдэглэхэд, Оросын “дотоод хэргийн байгууллага” ба “полиция” гэсэн ухагдахуунууд адил тэнцүү утгатай биш, үг ийлэрхийллийнхээ хувьд ч синоним биш юм билээ.

2) Оросын экологийн цагдаагийн байгууллагын үүсэл, өнөөгийн төлөв (тойм)

Оросын Холбооны Улс экологийн цагдаатай. Гэхдээ экологийн цагдаагийн байгууллагын улсын төвлөрсөн [нэгдсэн] тогтолцоогүй юм. Оросын Холбооны Улсын нийслэл Москва хот дахь Экологийн цагдаагийн удирдах газар нь Нийслэлийн дотоод хэргийн газрын Нийгмийн аюулгүй байдлын цагдан сэргийлэх (милиция) –ийн дотоод бүтэцийн байгууллага¹⁰³ юм. Москвагийн экологийн цагдаа тодорхой бүрэн эрхээр хангагдан өргөн хүрээтэй идэвхтэй үйл ажиллагаа өрнүүлдэг, нийс-лэлийнхээ дүүрэг болгонд харъяа “удирдах газар” –тай юм.

Энэхүү Нийслэлийн экологийн цагдаагийн удирдах газрын үйл ажиллагааны бу-юу байгуулагдах эрх зүйн үндэс нь доорхи тушаал тогтоомжоор бүрдсэн байна. Үүнд:

- a) ОХУ –ын Дотоод яам [сайд] -ны 2001.8.27 –ны өдрийн “Москва хотын Дотоод хэргийн удирдах газарт, туршилтын журмаар экологийн цагдаагийн бүтэц ажиллуулах тухай” № 767 тоот тушаал;
- b) Москва мужийн Дотоод хэргийн яам-газрын [дэргэдэх] Экологийн асуудал хариуцсан нэгж салбар (мужийн экологийн цагдаагийн газар) –ын тухай Москва муж - улсын хууль № 49/99-03; [Москва Мужийн Дума –аар 1999.7.28 –нд батлагдсан энэ хуулийг уг эхээр нь ард хавсаргав. Хавсралт_1]
- c) Москвагийн засгийн газрын 2001.9.08 –ны өдрийн №849 - ПП тоот “Нийслэлийн дотоод хэргийн газарт Байгаль орчныг гэмт хэрэг, хэрэг зөрчлөөс хамгаалах бүтцийн нэгж ...” байгуулах тухай тогтоол;

Москва хотын экологийн цагдаагийн удирдах газрын үйл ажиллагааны дор дурд-сан 4 үндсэн чиг үүрэгтэй. Үүнд:

- харъяалах нутаг дэвсгэрт хүрээлэн байгаа байгаль орчныг хамгаалахын эсрэг хэрэг зөрчлийг урьдчилан сэргийлэх, илрүүлэх, таслан зогсоох;
- дурдсан чиглэлийн хэрэг зөрчил гарсан ба илэрсэн тохиолдолд, түүнд холбогдсон хувь хүн, албан тушаалтан, хуулийн этгээдийг тодорхойлон тогтоох;

¹⁰³ Управления по борьбе с правонарушениями в области охраны окружающей природной среды (УБПОООПС) столицы – структурное подразделения милиции общественной безопасности ГУВД г. Москвы;

- нийслэл хотын дэвсгэр нутагт экологийн аюулгүй байдлын хяналтыг хэрэгжүүлэх;
- улсын хэмжээнд байгаль орчин хамгаалах, мөн түүнчлэн, эрүүл ахуй ... гоц халдвартын болон энэ чиглэлээр ажилладаг бусад байгууллагуудтай хамтарч ажиллах;

Оросын холбооны улсад (зарим газарт) экологийн цагдаа 1990 –ээд оны шувтар-гаар үүсч бий болсон байна. Москвагийн экологийн цагдаагийн удирдах газар 1 мянга гаран хүнтэй (цагдаатай), үйл ажиллагааг нь, мэдээж хэрэг, нийс-лэлийн төсвөөс санхүүжүүлдэг. Тус байгууллагын нийт төсөв, жишээ нь, 2003 онд 130 сая рубль болж байв. Экологийн цагдаа байгуулж ажиллуулдаг Москвагийн турш-лага, мөн, зэрэгцээ цаг үед Татарстан, Ленинград муж, Новосибирск ... зэрэг олон газарт нэвтэрч хэрэгжсэн байдаг.

Новосибирскт, экологийн цагдаагийн бүтцийг москвацийнхтай ижил зарчмаар, туршилтын журмаар 2009 онд байгуулсан. Түүнийг байгуулахын тулд, тухайн үед, орон нутгийн засаг захиргааны зүгээс Дотоод яамыг “ухуулан сэнхрүүлэх” шаардлага арга буюу гарч байсныг зарим албаны хүмүүс тэмдэглэжээ. Гэвч, ихээхэн явдал чирэгдэл болж байж, анх, нийт 14 хүний орон тоотойгоор байгуу-лагдсан экологийн цагдаагийн албыг 2 жил бололгүй шахуу буюу 2011 онд До-тоод яамнаас татан буулгасан байна. Новосибирскийн экологийн цагдаагийн нэгж - байгууллагын ажлын үр дүнг хол-богдох эрх бүхий газраас нь зохих ёсоор шалгаад “тухайн алба байгуулагдсанаар ямар ч үр дүн өгсөнгүй” гэж дүгнэсэн байдаг. Ингэснийг, Новосибирскийн мэр “зөв биш алхам” гэж өнөөг хүртэл үзсээр, дахин байгуулна гэсээр байгаа аж. [2012. 02.12]

Эдүгээ, Новосибирскчүүд экологийн цагдааг “дахин байгуулах” талаар идэвхтэй ярилцаж байна. ОХУ –д, ийм санал санаачилгыг их төлөв холбооны субъектийн Байгалийн баялаг, хүрээлэн байгаа орчныг хамгаалах Хорооноос [эрхлэн] гаргаж, улмаар мужийн Губернаторт “өргөн барих” замаар шийдүүлдэг аж.

(<http://ecomo.ru/index.php?go=Pages&in=view&id=125>)

3) Оросын Холбооны Улсын экологийн цагдаагийн байгууллагын тухай хуу-лийн агуулгын зарим онцлог

ОХУ –ын [мужийн дотоод хэргийн удирдах газрын бүрэлдэхүүн дэх] экологийн цаг-даагийн салбар нь “орган дознания” буюу экологийн хэрэг зөрчлийг илрүүлэн тодруулах байгууллага юм. Ингэж заасан нь тухайн цагдаагийн үйл ажиллагаанд (бусад цагдаагаас зэргэмж доогуур, ялгамжтай байлгах гэсэн) хязгаарлалт тавьсан хэрэг мөн болов уу. Экологийн цагдаа нь орон нутгийн харъяалалтай, нийгмийн хэв журмыг хамгаалах цагдаа юм.

Экологийн цагдаагийн зорилт нь доорхи чиглэлтэй байна. Үүнд:

- Москва мужийн дэвсгэр нутагт экологийн хэрэг зөрчил, экологийн гэмт хэрэг гарахаас урьдчилан сэргийлэх, илрүүлэх, таслан зогсоох;
- Байгаль хамгаалах чиглэлийн, гэхдээ, урьдчилсан мөрдөн байцаалт явуулах шаардлагагүй түгээмэл хэрэг зөрчлүүдийг илрүүлэн шалгаж холбогдох арга хэмжээг авах;
- Экологийн хяналтын чиглэлээр ажилладаг төрийн бусад байгууллагуудын үйл

- ажиллагаанд өөрийн эрх хэмжээний хүрээнд туслалцаа үзүүлэх;
- Тусгай хамгаалалттай газар нутгийн хамгаалалтыг хэрэгжүүлэх;

Экологийн цагдаагийн байгууллагын нэгж бүтцийг шинээр байгуулах, өөрчлөн зохион байгуулах, татан буулгахдаа Москвагийн засгийн газраас гаргасан журмыг баримтлах ба ОХУ –ын Дотоод хэргийн яамтай зөвшилцөнө. Мужийн Экологийн цагдаагийн газрын дарга нь Москва мужийн дотоод хэргийн удирдах газрын нийгмийн хэв журмын [салбарын] орлогч байх бөгөөд, түүнийг, му-жийн дотоод хэргийн удирдах газрын даргын тушаалаар, мужийн губернатортай урьдчилан зөвшилцөж томилно (чөлөөлнө).

Экологийн цагдаагийн газрын бие бүрэлдэхүүний ажлын дэг зохион байгуулалт нь Москва мужийн Дотоод хэргийн газрын дэд салбаруудын нийтлэг журамд нийцэж захирагдана. Экологийн цагдаагийн ажилтан нь ОХУ –ын цагдаагийн ту-хай хуульд заасан чиг үүргийг хэрэгжүүлж, бусад төрлийн цагдаагийн нэгэн адил [хуульд заасан] нийгмийн халамж хөнгөлөлтүүдийг эдэлнэ.

Тэмдэглэх нь:

Өнөөдрийн байдлаар, оросын холбооны улсын олон хот мужид оршин байгаа экологийн цагдаагийн байгууллагууд нэгдсэн удирдлагын тогтолцоогүй, тэдгээрийг байгуулах эрхзүйн үндэс холбооны төвшиндөө хуульчлагдаагүй, өөрөөр хэлбэл, статус нь хууль ёсны ч биш, хууль ёсны бус ч биш [гэмээр] нэг тийм “хагас-хуульчлагдсан” байдалтай байгааг хэлэх нь зөв болов уу.

Экологийн цагдаагийн удирдах газрыг байгуулж, нутгийн удирдлагын түв-шиндээ “байгуулсан нэгж – бүтцээ үр өгөөжтэй ажиллаж байна” хэмээн үзэж байгаа зарим хот мужид, энэ төрлийн цагдаагийн эрх зүйн статусыг холбооны хуулиар нэгмөр тодорхойлж зохицуулах шаардлагатай гэж үзэх нь бий. Гэх-дээ, энэ дүгнэлтийн үнэн байх магадлал нь өндөр бус. Хэрэв зэ энэ байдлыг Холбооны улсын хуулиар зохицуулж гэмээнэ, ОХУ –ын Милиция [цагдаагийн] -ийн тухай хуульд, экологийн цагдаатай холбогдох зарим асуудлыг нэмэлт болгон оруулах замаар шийдэхээр, ө. х. экологийн цагдаагийн тусдаа бие даасан хууль гарахгүй нь [бол] бараг илэрхий гэж хэлж болохоор байна.

Аливаа яам газрын дотоод бүтцийг ... өөрчлөхийн тулд өөрчилдөггүй. Харин, тухайлсан өөрчлөлтийг хэрэгжүүлэхдээ улс орны хэмжээнд гарч байгаа хэрэг зөрчил, түүн дотроо байгаль хамгааллын чиглэлтэй гэмт хэргийн өсөлт бууралтын динамикийг нэгтгэн шинжилж байж хийж таарна. Хэдийгээр ОХУ –д экологийн цагдаагийн “оочин доочин бүтэц” энд - тэнд оршин байгаа нь үнэн ч, эдгээр нь орос даяарт “экологийн цагдаа зайлшгүй шаардлагатай ...” гэж нотлох үндэслэл харахан биш юм. Энэ чиглэлээр тухайлсан судалгаа ОХУ –д одоогоор хийгдээгүй байна.

В. Украин Улс -д

Украин Улсад, экологийн цагдаагийн эрх зүйн зохицуулалт нь, ерөнхийдөө ОХУ –ынхтай адил төстэй буюу сул зохицуулалттай, мөн л, эдүгээг хүртэл энэ тал дээр нийт улсын хэмжээний нэгдсэн удирдлагын тогтолцоо бүрдээгүй байдалтай явж ир-жээ. Украйны зарим хотод экологийн цагдаагийн нэгж хэсэг байгуулж байхад нөгөө газарт нь тийм бүтцийг татан буулгаж байх жишээтэй.

Украинд экологийн цагдаагийн асуудлын тусад нь зохицуулсан бие даасан хууль үгүй. Тэр байтугай, Украины цагдаагийн тухай хуулинд ч экологийн цагдаагийн бүтэц оршин байж болохыг тодорхойлон зааж дурдаагүй байна. Гэсэн хэдий ч украины зарим хотуудад экологийн цагдаагийн нэгжүүд байгуулагдан ажилаад байдаг нь, украинд, доорхи хүчин зүйлээс хамааралтай. Үүнд:

- нэгдүгээрт, “зүгээр” цагдаагийн эрхлэх ажлын чиг үүрэг дотор [цагдаагийн хуулиараа] тэд байгаль хамгаалах хууль тогтоомжийн хэрэгжилтийн хяналтыг хариуцах тухай дурдаж заасан; (Энэ чиг үүргийг хэрэгжүүлэхдээ тэд, Украин Улсын цагдаагийн тухай хуулийн 11 -ийн 24 –д заасан нийтлэг журмыг баримталдаг)
- хоёрдугаарт, тэнд, засаг захиргааны нэгж дэх нутгийн ба төрийн удирдлагын хууль ёсны эрх мэдэл [энэ тал дээр] харьцангуй өргөн;

Украины цагдаагийн тухай хуулийн 7 дугаар зүйлд (Закон Украины “О милиции”, Ст. 7) “Милиция является единой системой органов, входящей в структуру Министерства внутренних дел Украины, выполняет административную, профилактическую, оперативно - розыскную, уголовно - процессуальную, исполнительную и охранную (на договорных началах) функции. Міліція ... складається з підрозділів:

- кримінальноу міліціу;
- міліціу громадськоу безпеки;
- транспортноу міліціу;
- державноу автомобільноу інспекціу;
- міліціу охорони; (харуулын цагдаа, гэрээгээр ажиллана)
- судовоу міліціу;
- спеціальноу міліціу; (**тусгай зориулалт бүхий цагдаа**)

Для забезпечення громадського порядку на об'єктах і територіях, які мають особливе народногосподарське значення або постраждали від стихійного лиха, екологічного забруднення, катастрофи, Міністерством внутрішніх справ України з дозволу Кабінету Міністрів України можуть створюватись **спе-ціальні підрозділи міліціу**” гэж заажээ.

Энд дурдсанаар бол, Украины Дотоод явдлын яам Засгийн газраас зөвшөөрсний дагуу тусгай чиг үүрэг бүхий цагдаагийн нэгж салбар байгуулж ажиллуулж болох тухай заасан байна. Гэсэн хэдий ч, Украинд “экологийн [тусгай, бие даасан] цагдааг дурд-сан журмаар” байгуулаагүй ... цагдаагийн байгууллагын үндсэн бүрэлдэхүүнд тооцох боломж [хэрэг дээрээ] нээгээгүй байдалтай явж иржээ. Энэ нь, украины зарим хот – мужид экологийн цагдаагийн хэсэг – тасаг ажиллахад саад болоогүй байна.

Тэмдэглэх нь:

Украины зарим хотын экологийн цагдаагийн оршин буй өнөөдрийн [2011] бо-дит байдал анхаарал татахаар байна. Жишээ нь, Запорожье –д экологийн цагдаагийн салбар ойрын үед татан буугдах тухай хэвлэлийн агентлагийн мэдээллийг Украины Дотоод явдлын яамны тус муж дахь салбараас “төсвийн санхүүжилт зогссоны улмаас ...” хэмээн тодотгосон байв. Ингэснээр, Запоро-жийн “украинд анхных болж байгуулагдаж байсан, экологийн цагдаагийн тас-гийн 20 гаруй ажилтан 6 жилийн турш тогтвортой ажилласан ажил албанаасаа халагдаж, орон тооны цомхтголд орох” ажээ. Украинд, ийм экологийн цагдаагийн салбар Житомир, Черкасы, Львов, Бердянск, Мелитополь, Симферополь ... зэрэг олон муж газарт ажилладаг юм.

Украины экологийн цагдаагийн гол анхаарлаа чиглүүлдэг үндсэн чиг үүрэг нь байгалийн гаралтай бүтээгдэхүүний хар захын арилжаа наймааг хязгаарлах, мод огтлохтой тэмцэх, хотын доторхи ба гаднах хогийн цэгийн үйл ажиллагаанд хяналт тавихад чиглэдэг байна. Экологийн цагдаагийн байгууллага, ажилтнууд “жирийн” цагдаагийнхантай хамтын эргүүл хийх, мөн, байгаль хамгаалах асуудлаархи прокурорын газартай ажлын нягт уялдаатай ажилладаг байна.

Украины Одесса –д, саяханаас [29.3.2012] экологийн цагдаагийн эргүүл шинээр гарч эхэлжээ. Энэ хяналт хамгаалалтын албыг улам өргөжүүлж, 6 сарын 1 –нээс тус хотод экологийн 4 явган эргүүл, 4 машинтай эргүүл тогтмол ажиллуулахаар төлөвлөсөн байна. Энэ зорилгоор Одесса хотын төсөвт 800 мянган грн. төлөвлөжээ. Одесса хотын экологийн цагдаагийн сарын дундаж цалин ~ 2000 грн. (250 долл.) –тай тэнцүү юм байна.

Одесса хотын захиргааны холбогдох хэлтэс албаны нэг даргын¹⁰⁴ үзэж байгаагаар, экологийн цагдаа экологийн хууль дүрэм зөрчигсөдийг хайр найргүй тор-гох; бололтой юм. Тэгсэнээр, экологийн цагдааг байгуулахад гаргасан зард-лаасаа ихийг олох боломжтой; гэж тэд үзэж байгаа нь “арга механизмын хувьд ихээхэн эргэлзээтэй хандлага” гэж хэлж болохоор байна.

* * *

Дүгнэлтийн бус зарим санаа (А. ба В. дэд гарчгийн хүрээнд тоймлов)

Экологийн цагдаагийн байгууллагын тухай орос, украины холбогдох чиглэлийн турш-лага сэлтэд тулгуурлан явцуу хүрээний дүгнэлийн бус зарим санааг доорхи байдлаар тоймлон хэлж болохоор байна. Үүнд:

1. Бидний хөндөж авч үзэж байгаа “экологийн цагдаагийн байгууллага” –ын асуудал тухайн дурдсан 2 оронд, яг таг “цагдаагийн ...” гэсэн хатуу ойлголтоос арай өөр, “цагдаагийн байгууллагын бүтэц дэх экологийн чиглэлийн хэрэг зөрчил хариуцдаг тусгай дэд - туслах нэгж” гэсэн “шилжсэн” утгатай байгаа нь ч анхаарал татаж байна. Товчхондоо, тэнд экологийн цагдаа бол “жинхэнэ цагдаа [арай] биш” юм байна. Орост, зарим газар баталж мөрдөж, туршин хэрэгжүүлж байгаа хууль тогтоомждоо “экологийн цагдаа” гэдэг хэллэг - ухагдахууныг аль болохоор хэрэглэхгүй, хэрэглэхээс эвтэйхэн тойрч татгалз-даг нь шинж бас байна; гэж үзэв.
2. Орос ба Украинд төдийгүй дэлхийн улс орнуудад нийтлэг нэг зүйл бол, орон бүрэн болгон экологийн удирдагыг засаг төрийн зүгээс нэгдсэн журмаар хангаж хэрэгжүүлэх (энэ дотор мэдээж хэрэг экологийн хяналтын асуудал ч орно) зохион байгуулалтын, ерөнхийдөө ижил, тогтож хэвшсэн бүтэцтэй байдаг явдал юм.

Энэхүү хамтын, нийтлэг бөгөөд цогц бүтцийн хамрах хүрээний нийт програм (ажил) –ын нэгээхэн дэд хэсэг болсон – экологийн хяналтын доторхи [зөвхөн] агаарын бохирдлын чиглэлээр л гэхэд [ОХУ –д жишээн дээр] 31 ш. хууль тогтоомжийн¹⁰⁵ хэрэгжилтийг хангах асуудал яригддаг байна. Харин, дээрх 2 орны экологийн цагдаагийн тусгай салбар нь, “экологический госнадзор” –ын энэхүү цогц байгууламжийн уламжлалт бүтэцтэй төдийлэн нийлж авцалдахгүй, тэр чинээгээрээ үр дүнгээ өгөхгүй байдалтай явж ирсэн; гэж үзнэ.

¹⁰⁴ гривень - украины мөнгөний нэгж, ойролцоогоор 8 грн. нь → 1 ам.долл. –тай тэнцүү.

¹⁰⁵ Начальник управления экологии и развития рекреационных зон Одесского горсовета Игорь Дербоглав;

ОХУ –ын Байгаль хамгаалах (салбарын) яамны Хүрээлэн буй орчны талаархи бодлого төлөвлөлтийн газрын захирал Ринат Гизатулин 2009 оны эхээр “экологийн цагдаа - үр дүнгүй хэрэггүй бүтэц” гэж мэдэгдээд, «экологийн цагдаа-гийн өнөөгийн үүрч байгаа гол ачааны хүндийг “хажуугийн [мэргэжлийн] хянал-тын байгууллага (Росприроднадзор ... г. м.) өөр дээрээ [хэнтэй ч хуваалцалгүйгээр] авах ёстой. Улсын хэмжээнд экологийн цагдаа өнөөг хүртэл өчнөөн жил байнга туршилтын маягтай оршиж явж ирсэн түүний “явуургүй бүтэц мөн” гэдгийг харууллаа. Ийм илүү бүтэцэд цаашид түгэн дэлгэрэх ирээдүй үгүй» хэмээсэн байна. Энэ бол чухамхүү бодлого тодорхойлогч нарт хандаж хэлсэн [гэмээр] салбарын ерөнхий мэргэжилтний анхаарал татахуйц [албан бус] дүгнэлт юм.

* * *

С. Америкийн Нэгдсэн Улс¹⁰⁶ -д

¹⁰⁶ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ, РЕГУЛИРУЮЩЕЕ КОНТРОЛЬ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА:

1. Федеральный закон от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ (ред. от 30.12.2008 г.) “Об отходах производства и потребления” (принят ГД ФС РФ 22.05.1998 г.) (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2010 г.).
2. Федеральный закон от 04.05.1999 г. № 96-ФЗ (ред. от 27.12.2009 г.) “Об охране атмосферного воздуха” (принят ГД ФС РФ 02.04.1999 г.).
3. “Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях” от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (принят ГД ФС РФ 20.12.2001 г.) (ред. от 05.04.2010 г.).
4. Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ (ред. от 27.12.2009 г.) “Об охране окружающей среды” (принят ГД ФС РФ 20.12.2001 г.).
5. Постановление Правительства РФ от 28.08.1992 г. № 632 (ред. от 14.06.2001 г., с изм. от 14.05.2009 г.) “Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия”.
6. Постановление Правительства РФ от 28.11.2002 г. № 847 (ред. от 22.04.2009 г.) “О порядке ограничения, приостановления или прекращения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на атмосферный воздух”.
7. Постановление Правительства РФ от 12.06.2003 г. № 344 (ред. от 01.07.2005 г., с изм. от 08.01.2009 г.) “О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления”.
8. Постановление Правительства РФ от 25.09.2008 г. № 716 “О должностных лицах Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов, осуществляющих федеральный государственный экологический контроль (федеральных государственных инспекторах в области охраны окружающей среды).
9. Постановление Правительства РФ от 15.01.2001 г. № 31 (ред. от 27.01.2009 г.) “Об утверждении Положения о государственном контроле за охраной атмосферного воздуха”.
10. Постановление Правительства РФ от 27.01.2009 г. № 53 (ред. от 31.03.2009 г.) “Об осуществлении государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля)”.
11. Постановление Правительства РФ от 31.03.2009 г. № 285 “О перечне объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю”.
12. Приказ МПР РФ от 15.06.2001 г. № 511 “Об утверждении Критериев отнесения опасных отходов к классу опасности для окружающей природной среды”.
13. Приказ МПР РФ от 02.12.2002 г. № 785 “Об утверждении паспорта опасного отхода” (Зарегистрировано в Минюсте РФ 16.01.2003 г. № 4128). Приказ МПР РФ от 02.12.2002 г. № 786 (ред. от 30.07.2003 г.) “Об утверждении федерального классификационного каталога отходов” (Зарегистрировано в Минюсте РФ 09.01.2003 г. № 4107).
14. Приказ МПР РФ от 28.04.2008 г. № 107 “Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного объектам животного мира, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, а также иным объектам животного мира, не относящимся к объектам охоты и рыболовства и среде их обитания”. (Зарегистрировано в Минюсте РФ 29.05.2008 г. № 11775)
15. Приказ МПР РФ от 31.10.2008 г. № 288 “Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по выдаче разрешений на выбросы, сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду”

АНУ -д орчин үеийн үндэсний байгаль хамгаалал нь 1800 оны үеэс эхлэлтэй гэж үздэг. Муж улсууд нь байгаль орчныг хянаж зохицуулах эрхтэй байсан хэдий ч 1896 оноос агнуурын бүх амьтад бүх хүмүүсийн өмч хэмээн мэдэгдэж байгаль орчин болон ан амьтдыг хамгаалах асуудалд төрийн оролцоо орох боломжийг нээж өгчээ.

Үйл ажиллагаа

АНУ -д Байгаль орчны эсрэг гэмт хэрэгтэй тэмцэхдээ байгаль орчныг объектоор нь ангилж тусгай бие даасан байгууллагууд хариуцдаг. Тухайлбал, Ан амьтдын асуудлыг Загас болон зэрлэг амьтдыг хамгаалах агентлаг, Ой мод, ургамлын асуудлыг Ойн агентлаг,

-
- (Зарегистрировано в Минюсте РФ 26.11.2008 г. № 12741).
16. Приказ МПР РФ от 31.10.2008 г. № 300 (ред. от 03.09.2009 г.) "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по исполнению государственной функции по контролю и надзору за соблюдением в пределах своей компетенции требований законодательства Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 05.03.2009 г. № 13483).
 17. Приказ Ростехнадзора от 08.06.2006 г. № 557 "Об установлении сроков уплаты платы за негативное воздействие на окружающую среду" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 17.07.2006 г. № 8077).
 18. Приказ Ростехнадзора от 15.08.2007 г. № 570 "Об организации работы по паспортизации опасных отходов" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 17.08.2007 г. № 9996).
 19. Приказ Ростехнадзора от 20.09.2007 г. № 643 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по установлению лимитов на размещение отходов" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 17.10.2007 г. № 10347).
 20. Приказ Ростехнадзора от 19.10.2007 г. № 703 "Об утверждении Методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 17.01.2008 г. № 10891).
 21. Приказ Ростехнадзора от 27.03.2008 г. № 182 "О внесении изменений и дополнений в Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 5 апреля 2007 г. N 204 "Об утверждении формы Расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду и порядка заполнения и представления формы Расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 05.05.2008 г. № 11626).
 22. Приказ Госкомэкологии РФ от 23.07.1998 г. № 448 "Об утверждении "Перечня нормативных правовых документов, рекомендуемых к использованию при оценке и возмещении вреда, нанесенного окружающей природной среде в результате экологических правонарушений".
 23. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 30.05.2001 г. № 16 "О введении в действие санитарными требованиями к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов. СП 2.1.7.1038-01" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 26.07.2001 г. № 2826).
 24. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 30.04.2003 г. № 80 "О введении в действие Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.1.7.1322-03" (вместе с "Санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами "Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления. СанПиН 2.1.7.1322-03", утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 30.04.2003 г.) (Зарегистрировано в Минюсте РФ 12.05.2003 г. № 4526).
 25. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 16.06.2003 г. № 144 (ред. от 12.01.2010 г.) "О введении в действие СП 2.1.7.1386-03" (вместе с "Санитарными правилами по определению класса опасности токсичных отходов производства и потребления. СП 2.1.7.1386-03", утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 16.06.2003 г.) (Зарегистрировано в Минюсте РФ 19.06.2003 г. № 4755).
 26. Постановление Госгортехнадзора РФ от 09.06.2003 г. № 79 "Об утверждении Правил безопасности аммиачных холодильных установок" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 19.06.2003 г. № 4779).
 27. Постановление Госкомстата РФ от 01.09.2003 г. № 80 "Об утверждении Порядка заполнения и представления формы федерального государственного статистического наблюдения N 4-ОС "Сведения о текущих затратах на охрану окружающей среды и экологических платежах".
 28. Правила эксплуатации установок очистки газа (Утв. Главный государственный инспектор СССР по контролю за работой газоочистных и пылеулавливающих установок В.С.САРКИСОВ 28 ноября 1983 года).
 29. "Правила технической эксплуатации автозаправочных станций (РД 153-39.2-080-01)" (утв. Приказом Минэнерго РФ от 01.08.2001 г. № 229) (ред. от 17.06.2003 г.

Газар ашигт малтмал, Химийн хорт бодис, Агаар мандлын асуудлыг Газар ашиглалтын агентлагууд хариуцан тухайн төрлийн гэмт хэргээс урьдчилан сэргийлэх, эрүүгийн хэрэг зөрчлийг илрүүлэх, шалгаж шийдвэрлэх, байгаль хамгаалах ажлыг зохион байгуулана. Тус агентлагууд нь “Байгаль орныг хамгаалах тухай хуулийг” (2006 New York Code-Laws, Environmental Conservation Law) -д АНУ -ын Дотоод хэргийн яамны мэдэлд харъяалагдаж холбооны улсын хэмжээнд үйл ажиллагаа явуулдаг юм. Холбооны улсын нутаг дэвсгэрийг нийт 6 хэсэгт хуваан 1 хэсэгт нь хэд хэдэн мужууд хамрагдаж муж тус бүрд нэг хэлтэс үйл ажиллагаа явуулдаг ажээ.

Байгаль орчны тодорхой төрлийн гэмт үйлдлүүд нь АНУ -ын Эрүүгийн хууль, Байгаль орчныг хамгаалах тухай хууль, мужийн хуулинд тусгагдсан байдаг бөгөөд энэ төрлийн гэмт хэрэгтэй тэмцэх, хэргийг илрүүлж шалгаж шийдвэрлэж прокурорт хянуулан шүүхэд шилжүүлэх асуудлыг эдгээр байгууллагууд бие даан гүйцэтгэдэг байна. Тус албанд тусгай чиг үүрэгтэй тусгай ажиллагааны хэлтэс нь тагнуулын мэдээллүүдийг цуглуулж дүн шинжилгээ хийдэг ба гадаад улс орнуудын хууль сахиулах агентлаг Интерполтой холбоотой ажилладаг.

Байгаль орчны эсрэг гэмт хэрэг илрүүлэх явцдаа алан хядах, дотоодын аюулгүй байдлын эсрэг хэрэг, хар тамхи, зэвсгийн наймаа илэрвэл уг гэмт хэргийг мөрдөн шалгаж харъяалах албанд нь шилжүүлдэг байна.

Дээрх байгууллагууд нь тусгай ажилтнаас гадна байгаль орчны холбогдолтой захиргааны зөрчлийг шалгаж шийдвэрлэдэг inspector буюу мэргэжлийн хяналтын байцаагч нартай бөгөөд тэд эрүүгийн гэмт хэргийн шинжгүй үйлдлүүдэд торгох, үйл ажиллагааг нь зогсоох, эд зүйлсийг нь хураан авах акт нөхөн төлбөр тавих зэрэг захиргааны арга хэмжээ авах замаар шийдвэрлэнэ.

Жишээлбэл, Ойн агентлаг нь ой мод бүхий бүтээгдэхүүний зөвшөөрлийг өгч байдаг. Хураагдсан модыг шүүхийн шийдвэр гарсаны дараа аль болох битүүмжилсэн дуудлага худалдаан оруулж зарж борлуулж мөнгийг нь засгийн газрын дансанд оруулах зэрэг мэргэжлийн хяналтын зарим ажиллагааг хийдэг байна.

Гэмт хэргийг илрүүлэх үйл ажиллагааг явуулахдаа гүйцэтгэх тагнуулын үйл ажиллагааг өргөн хэрэглэж гүйцэтгэх ажлын шугамаар авсан нотлох баримтыг ил нотлох баримт болгон шүүхэд өгч хэргийг нотолдог ба эрүүгийн хэрэг нээсэн хэргийн мате-риалын үндсэн эх хувь тухайн байгууллагын архивт хадгалагдаж хуулбарыг шүүхэд шилжүүлдэг тогтолцоотой юм.

Үйл ажиллагааны санхүүжилт

Байгаль орчны эсрэг гэмт хэрэг зөрчлийн улмаас орсон торгууль нөхөн төлбөрийн мөнгө нь тус байгууллагын тусгай дансанд төвлөрч байна. Энэ мөнгөнөөс гэмт хэргийн талаар мэдээлэл өгч байгаа хүмүүст урамшуулал олгох эсвэл мэдээлэл худалдан авах мөн тухайн хэргийг илрүүлэх тагнуулын үйл ажиллагааг санхүүжүүлдэг. Ингээд нэг хэргийг илрүүлэхэд тавигдсан нөхөн төлбөр, торгуулийн мөнгө нь дараагийн хэргийг мөрдөх тагнуулын ажлын зардалд зарцуулагддаг. Харин тухайн байгууллагын ажилтны цалин хангамж, тус байгууллагын үйл ажиллагааны дотоод зардлыг төрөөс хариуцна.

Байгаль орчны эсрэг гэмт хэрэгтэй тэмцэх ажлыг:

1. Урьдчилан сэргийлэх чиглэлээр
2. Эргүүл хяналт шалгалтын чиглэлээр
3. Гүйцэтгэх тагнуул ба мөрдөн шалгах;

гэсэн мэргэжсэн бүлгүүдтэйгээр алба нь зохион байгуулагдан ажилладаг байна.

Урьдчилан сэргийлэх алба нь Байгаль орчны боловсролын талаар хүмүүст мэдлэ-гийг олгох, энэ төрлийн гэмт хэргийн хор уршиг нь зөвхөн нэг хүнд нөлөөлөөд зогсохгүй нийт хүмүүст цаашилбал нийт хүн төрөлхтөнд нөлөөлөл учруулж болох, байгаль орчны талаар цагдаагийн байгууллагад мэдээлэл өгөх нь нийт хүмүүсийн эрх ашигт нийцэх учиртай гэсэн ухуулга сурталчилгааг явуулдаг.

Дээрх сурталчилгааг хэвлэл мэдээллийн хэрэгсэлээр дамжуулах, төрийн бус байгууллагуудаар ухуулга хийлгэх, зурагт хуудас бэлтгэх, сургууль боловсролын газ-руудад экологийн боловсрол олгоход түлхүү анхаардаг. Мөн тусгай хамгаалалттай болон ан агнахыг хориглосон газар санамж, торгуулийн арга хэмжээний пайз зэргийг хийж хамгаалж байгаа газарт байршуулах ажлыг хариуцан ажилладаг байна.

Гүйцэтгэх тагнуулын мөрдөн шалгах алба байгаль орчны шинжтэй мэдээ, мэдээллийг интернет, утас болон тагнуулын ажилтнуудын өөрсдийн цуглуулж олсон мэдээллийн эх сурвалжуудаас авч шалгах ажиллагаа эхлүүлнэ.

Энэ тагнуулын албанд интернэтээр дамжуулагдаж байгаа байгаль орчны холбог-долтой гэмт хэргийн мэдээллийг хянаж боловсруулалт хийж байдаг ажилтнууд мөн ажилладаг. Гэмт хэргийг илрүүлэх нотлох баримтыг цуглуулах, эзэн холбогдогчийг олж тогтоохдоо гүйцэтгэх ажлыг дагнан явуулах бүрэн эрхтэй тусгай ажилтнуудтай байдаг. Уг ажилтны эрх хэмжээ нь хуулиар хамгаалагдсан бөгөөд тагнуулын үйл ажиллагаа явуулж гэмт хэрэгтнүүдийн дунд орж ажиллах ажилтныг өөр мужаас эсвэл гааль, хилийн цэрэг зэрэг газруудаас сонгон авдаг. Тэд гэмт хэрэгтнүүдийн дунд орж тэдний явуулж байгаа үйл ажиллагаа, хань хамсаатан сүлжээ зэрэг бусад байдлуудыг баримтжуулан авдаг ажээ.

Тагнуулын үйл ажиллагаа явуулах ажилтнууд нь тагнуулын сүүлийн үеийн техник, автомашин, зэргээр бүрэн хангагдсан байх бөгөөд газар орны байршлыг тогтоох тухайн гэмт хэрэгтэн хаана яваа зэрэг мэдээллийн сүлжээ маш сайн бүрдсэн.

Эргүүл хяналт шалгалт явуулах мэргэжсэн бүлгүүд нь тухайн орон нутгаа хариу-цан байгалийн томоохон объектууд, тусгай хамгаалалттай газар, хөдөө орон нутагт гол төлөв эргүүл шалгалтын үйл ажиллагааг зохион явуулна. Дээрх албан хаагч нь байгаль орчны эсрэг жижиг хэмжээний эсвэл муж дотороо шийдвэрлэх асуудлыг га-зар дээр нь захиргааны арга хэмжээ авах, гэмт хэргийн шинжтэй үйлдэлд хойш-луулашгүй ажиллагааг явуулж тусгай ажилтанд шилжүүлэх эрх хэмжээтэй байна.

Эргүүл хяналт шалгалт явуулах мэргэжсэн бүлэг нь ихэвчлэн хяналтын байцаагч нараас бүрдсэн байдаг бөгөөд эргүүл шалгалт хийж байгаа газар орондообайгаль орчны эсрэг гэмт хэрэг, зөрчлөөс урьдчилан сэргийлэх, таслан зогсоох, илрүүлэх ажиллагааг явуулдаг. Байгаль орчны эсрэг гэмт хэрэг зөрчлийн дийлэнхи нь эргүүл хяналт шалгалтыг тогтмол сайн явуулснаар илэрч таслан зогсоодог ба урьдчилан сэргийлэх сайн арга гэж үздэг байна.

Сургалт

АНУ -ын байгаль орчны эсрэг гэмт хэрэг, зөрчилтэй тэмцдэг байгууллагуудын ажилт-нууд нь 2 жилийн хугацаатай тусгай сургуульд сурч бэлтгэгдэн гардаг. Холбооны хууль хэрэгжүүлэлтийн Сургалтын төв нь Georgie мужийн Glyncso хотод төвтэй бөгөөд АНУ -ын 80 гаруй хууль хэрэгжүүлэгч агентлагын дунд хууль хэрэгжүүлэлтийн сургалтын гол байгууллага болж ажилладаг.

Сургалтын байгууллагын тусгай ажилтан бэлтгэх хөтөлбөр нь доорхи бүрдэл хэсэг-тэй. Үүнд:



- Гэмт хэргийн мөрдөн байцаагч бэлтгэх хөтөлбөр;
- Тусгай ажилтны анхан шатны сургууль;
- Хээрийн сургууль, үнэлэх хөтөлбөр;
- Жил бүрийн мэргэжил дээшлүүлэх сургалт;
- Гүнзгийрүүлсэн сургалт;

Тусгай ажилтан бэлтгэх хөтөлбөр анхан шатны сургийлийн хичээлийн хө-төлбөрүүд нь эрх барих, хууль тогтоох дээд байгууллага, эрүүгийн болон байгаль орчны холбоотой хууль тогтоомж, байгаль орчны холбоотой хэргийн газарт үзлэг хийх зэрэг ерөнхий хичээлээс гадна мөрдөн байцаах нөлөөлөл ба ухуулга, ярианы бус харилцаа, хүндийн төв өндөртэй автомашин жолоодох, нууц ажиллагаанд орол-цох, галт зэвсэг, гэнэтийн хутгатай халдлагаас хамгаалах, нууц ажиллагааны техник хэрэгслийг ажиллуулж хэрэглэж сурах зэрэг хичээлүүд орно.

Гүнзгийүүлсэн сургалт нь Хууль хэрэгжүүлэхтэй холбоотой гэрэл зургийн гүнзгий-рүүлсэн сургалт, хууль хэрэгжүүлэлт, хавтаст хэрэг бэлтгэх, интернэтээр мөрдлөгө хайгуул хийх, ярилцлагын гүнзгий сургалт, хууль хэрэгжүүлэлтийн хээрийн сургалт, мэдээллийн харилцаа, дүрс бичлэг хийх, усан зам дахь хууль хэрэгжүүлэлт “цагаан захтнуудын” гэмт хэрэг мөрдөх зэрэг хичээлүүд ордог байна.

Ангийн байцаагч буюу мэргэжлийн хяналтын байцаагч хөтөлбөртэй. Үндсэн хууль болон бусад хууль дүрмүүд, эрх барих шүүх байгууллагууд тэдгээрийн тогтол-цоо, импорт экспортын дүрмүүд, төлөвлөлт удирдлагын тухай, хамгаалалтын техник зэрэг ерөнхий хичээлүүдээс гадна бичиг баримтын шалгалт, практик асуудлууд, хийх, ажиглалтын төлөв байдал, багаж тоног төхөөрөмж, асуулга ба мэргэжлийн ур чадвар, үзлэг хийх, бараа бүтээгдэхүүнийг шалгах, хуурамч бичиг баримт, эрүүл мэнд аюулгүй байдлын асуудлууд ургамал, ан амьтан, түүний эд эрхтэнг таньж мэ-дэх, лабораторийн орчинд ажиллах, гэрэл зураг авах, амьд амьдын асаргаа сувил-гаа, нотлох баримтыг цуглуулах, хадгалах арга ажиллагаа зэрэг сургалтуудыг прак-тиктэй хослуулан сургадаг.

Мэргэжил дээшлүүлэх сургалтын зорилго нь ажилтнуудын хууль хэрэгжүүлэх ар-га техникт болон ан амьтныг таних чадварыг зохих түвшинд нь байлгах, түүнчлэн хууль хэрэгжүүлэх арга техникт болон ан амьтдын худалдаа арилжаан дахь чиг хандлагын талаар шаардлагатай сургалтыг хэрэгжүүлэх юм. Тус сургууль нь олон улсын хэмжээнд Бангладеш, Боливи, Канбож, Канад, Хятад, Доминик, Эквадор, Энэт-хэг, Индонез, Казахстан, Кени, Мексик, Балба, Перу, Филлифин, Орос, Өмнөд Аф-рик, Тайван, Тайланд зэрэг улсуудад сургалтуудыг явуулсаар иржээ.

Хавсралт_1

ЗАКОН “ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКОМ ПОДРАЗДЕЛЕНИИ ГЛАВНОГО УПРАВЛЕНИЯ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ”

Закон №49/99-03, 28 июля 1999, принят решением Московской областной Думы от 7 июля 1999 г. №25/63)

Настоящий Закон направлен на усиление деятельности по предупреждению, выявлению и пресечению правонарушений в сфере экологии.

Статья 1. Правовой статус экологического подразделения Главного управления внутренних дел Московской области

Экологическое подразделение Главного управления внутренних дел Московской области (далее - ЭП ГУВД) является подразделением милиции общественной безопасности Главного управления внутренних дел Московской области (далее - ГУВД Московской области), осуществляющим борьбу с экологическими преступлениями и административными правонарушениями в области охраны окружающей природной среды и благоустройства на территории Московской области. ЭП ГУВД является органом дознания.

ЭП ГУВД является юридическим лицом. ЭП ГУВД создает подчиненные ему меж-районные отделы милиции по борьбе с правонарушениями в сфере экологии (далее - МО БПЭ). В установленном порядке могут создаваться и другие структурные подразделения УВД. Положение об ЭП ГУВД утверждается начальником ГУВД Московской области.

Статья 2. Правовая основа деятельности экологического подразделения Главного управления внутренних дел Московской области

Правовую основу деятельности ЭП ГУВД составляет Конституция Российской Федерации, законы Российской Федерации "О милиции", "О недрах", Закон РСФСР "Об охране окружающей природной среды", Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях", Указ Президента Российской Федерации "О милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации", Устав Московской области, настоящий Закон, Закон Московской области "О правилах по обеспечению благоустройства и порядка на территории Московской области", другие нормативные правовые акты Российской Федерации и Московской области.

Статья 3. Задачи экологического подразделения Главного управления внутренних дел Московской области

Задачами ЭП ГУВД являются:

- a) предупреждение, выявление и пресечение экологических правонарушений и правонарушений в сфере благоустройства на территории Московской области;
- b) выявление и раскрытие экологических преступлений, по делам о которых производство предварительного следствия не обязательно, и расследование преступлений в форме дознания;
- c) оказание в пределах своей компетенции помощи органам, осуществляющим государственный экологический контроль и санитарно-эпидемиологический надзор;
- d) охрана особо охраняемых природных территорий.

Статья 4. Создание, реорганизация и ликвидация экологического подразделения Главного управления внутренних дел Московской области, организация его деятельности

1. Создание, реорганизация и ликвидация ЭП ГУВД осуществляются в порядке, определяемом Правительством Московской области по согласованию с Министерством внутренних дел Российской Федерации.
2. ЭП ГУВД входит в состав милиции общественной безопасности (местной милиции) ГУВД Московской области.

3. Начальник ЭП ГУВД по должности является заместителем начальника милиции общественной безопасности ГУВД Московской области и назначается на должность и освобождается от должности приказом начальника ГУВД по согласованию с губернатором Московской области.
4. Начальники МО БПЭ назначаются на должность и освобождаются от должности приказом начальника ГУВД Московской области по представлению начальника ЭП ГУВД и в своей деятельности непосредственно подчиняются начальнику ЭП ГУВД.
5. Организация и режим работы личного состава ЭП ГУВД осуществляются в соответствии с порядком, предусмотренным для подразделений ГУВД Московской области.

Статья 5. Обязанности и права сотрудников экологического подразделения Главного управления внутренних дел Московской области

Сотрудники ЭП ГУВД в полном объеме исполняют обязанности и пользуются правами и социальными льготами, предусмотренными Законом Российской Федерации "О милиции".

Статья 6. Финансирование и материально-техническое обеспечение экологического подразделения Главного управления внутренних дел Московской области

1. Финансирование и материально-техническое обеспечение ЭП ГУВД осуществляются за счет средств областного бюджета Московской области в порядке, определенном губернатором Московской области для подразделений милиции общественной безопасности ГУВД Московской области. Допускаются иные источники финансирования ЭП ГУВД, предусмотренные законодательством.

Статья 7. Контроль за деятельностью экологического подразделения Главного управления внутренних дел Московской области

1. ЭП ГУВД в своей деятельности подконтрольно начальнику ГУВД Московской области и органам государственной власти Московской области.
2. Граждане и юридические лица имеют право обжаловать действия сотрудников ЭП ГУВД в установленном законом порядке.

Губернатор Моск. обл. (А. С. Тяжлов)

